

ADMINISTRATIE PUBLICA

ACTIVITATEA DE INTEGRARE EUROPEANA SI RELATII INTERNATIONALE IN ANUL 2005

În domeniul administrației publice, **activitatea de integrare europeană** a DGIERI a urmărit, în anul 2005, realizarea următoarelor **obiective specifice**:

- respectarea angajamentelor asumate în procesul de aderare a României la Uniunea Europeană, privind realizarea reformei administrației publice;
- transpunerea și aplicarea acquis-ului comunitar în domeniul administrației publice locale și în domeniul de competență al Ministerului Administrației și Internelor specific administrației publice;
- dezvoltarea relațiilor de cooperare ale Ministerului Administrației și Internelor cu structuri similare din alte țări și cu structuri internaționale;
- stimularea și sprijinirea autorităților publice locale pentru dezvoltarea relațiilor de cooperare cu structuri similare din alte state.

Pentru **respectarea angajamentelor asumate de România în procesul de aderare la UE** și a obligațiilor prevăzute în Tratatul de aderare, SPAP a **întreprins următoarele activități**:

a. Monitorizarea săptămânală a Planului de măsuri prioritare pentru integrare europeană și a Planului legislativ al MAI referitor la integrarea europeană.

b. Monitorizarea trimestrială, prin intermediul structurilor de integrare europeană din cadrul prefecturilor, a **Planului de implementare a acquis-ului comunitar la nivel local**.

c. Coordonarea activităților Grupurilor de Lucru, constituite la nivelul fiecărui județ, **pentru identificarea obstacolelor în calea liberei circulații a serviciilor și persoanelor, existente în actele normative adoptate de către autoritățile publice locale**.

Instrumentele de lucru utilizate au fost:

- Rapoartele trimestriale privind obstacolele identificate în actele normative adoptate de către autoritățile administrației publice locale;
- Calendarul de eliminare a obstacolelor identificate, monitorizat trimestrial.

d. Monitorizarea bilunară a îndeplinirii **angajamentelor asumate de România în următoarele domenii**:

• **Concurența**: acordarea de către România a ajutoarelor de stat în domeniul activităților care, prin descentralizare, au trecut în administrarea autorităților administrației publice locale.

• **Agricultura**: realizarea ortofotoplanurilor cadastrale.

• **Mediu**:

- elaborarea planurilor de conformare a calității apei cu Directiva Uniunii Europene;
- respectarea angajamentelor asumate față de Uniunea Europeană privind rețehnologizarea instalațiilor mari de ardere de la cele 26 de centrale termice trecute în administrarea autorităților publice locale;
- proiectele pilot privind colectarea selectivă a deșeurilor de ambalaje, desfășurate de autoritățile publice locale, în vederea aplicării acquis-ului comunitar.

1.3. Dialogul structurat:

În cadrul **dialogului structurat, România – Uniunea Europeană**, în domeniul administrației publice, Ministerul Administrației și Internelor a participat la reuniunile informale ale miniștrilor administrației publice din statele membre ale UE, la Comitetul de Asocieri UE- România, Conferințele Europene, Seminariile și Simpozioanele Internaționale.

SPAP a elaborat materialele necesare participării la aceste acțiuni, dintre care **cele mai semnificative acțiuni au fost:**

- Reuniunea informală a miniștrilor responsabili cu administrația publică din state membre ale UE – Luxemburg, 7-8 iunie 2005; Prima ediție a Forumului e-Government România–Austria - Viena, 12-17 iulie 2005; cel de al XI-lea Congres ministerial „Reforma administrației publice” – Berlin, 7-10 septembrie 2005; Conferința miniștrilor europeni responsabili pentru administrația publică locală – Budapesta, 23 -26 februarie 2005; Conferința internațională privind cooperarea transfrontalieră – Varșovia, 20-23 aprilie 2005; participarea la cea de a XII reuniune „Zilele Europene ale reprezentanților statului în teritoriu” – Anglia, 6-9 iulie 2005; cea de a II-a întâlnire la nivel înalt „Guvernarea și Uniunea Europeană” – Marea Britanie, 20-23 noiembrie 2005;

- Comitetul de Asociere România –UE, București 15 iulie 2005; Comitetul Parlamentar Mixt, 7-8 aprilie, București și reuniune separată cu delegația Parlamentului European; Comitetul Parlamentar Mixt, 22-23 noiembrie, Bruxelles; primirea domnului Tino Summa, director DG Extindere, februarie 2005; primirea domnului Olli Rehn, comisar pentru extindere, în 28 februarie 2005 și, respectiv 13 octombrie 2005; primiri ale domnului ambasador Jonathan Scheele; Consiliul European de iarnă – Bruxelles, 15-16 decembrie 2005.

- **Pregătirea și participarea la reuniunile săptămânale ale Comitetului Executiv pentru Integrare Europeană și la reuniunile săptămânale de coordonare pentru pregătirea participării României în calitate de observator la ședințele COREPER I și COREPER II;**

- **Participarea activă la reuniunile grupurilor de lucru interministeriale** pentru elaborarea poziției unitare și coerente a României asupra unor dosare europene din domeniile: muncă și protecție socială, energie, mediu, buna guvernare, cooperarea regională, etc..

1.4. Alte activități de integrare europeană:

- S-au realizat **analize asupra euroconformității** actelor normative din domeniul de competență al MAI, pentru administrație publică;

- S-au elaborat **notele mandat privind deplasarea reprezentanților MAI la grupurile de lucru** din cadrul Uniunii Europene.

- S-a realizat **diseminarea informațiilor** de la Uniunea Europeană către structurile de administrație publică din cadrul MAI;

- S-au elaborat materialele pentru Ședințele de Colegiu ale MAI care vizau activitatea de integrare europeană în domeniul administrației publice.

2. Activități de relații internaționale:

a. S-a acordat prioritate realizării obiectivului de relații internaționale în domeniul administrației publice: **dezvoltarea relațiilor de parteneriat ale autorităților administrației publice locale din țara noastră cu structuri similare din alte state.**

Scopul acestor relații este acela de a **crește și consolida capacitatea administrației publice locale** privind accesarea fondurilor europene și bunele practici în domeniul serviciilor publice locale.

Astfel, în anul 2005, **s-au încheiat**, cu avizul MAI, **98 de documente de cooperare bilaterală** între autoritățile publice locale din țara noastră și organisme similare din alte state. Aceasta reprezintă o **creștere cu 8,4% față de anul 2004.**

Creșterile cele mai semnificative s-au înregistrat pe relația Italia (creștere – 19,8%), Spania (12,5%), Germania (9,2%), Turcia (20%), Serbia – Muntenegru (30,7%).

Creșterile pe spațiile Italia, Spania și Germania s-au realizat și datorită faptului că în țările respective, comunitățile românești au început să joace un rol activ în dezvoltarea acestor relații.

În ceea ce privește Turcia și Serbia – Muntenegru, creșterea schimburilor locale se încadrează în obiectivele de politică externă a României în zona Balcanilor de Vest și cea a Mării Negre.

În anul 2005 au fost organizate în România două Forumuri ale cooperării descentralizate: Forumul româno-belgian (aprilie 2005) și Forumul româno-francez (noiembrie 2005).

b. Dezvoltarea, în domeniul administrației publice, a relațiilor de parteneriat ale MAI cu structuri similare din alte state.

Acest obiectiv a fost subordonat cunoașterii experiențelor dobândite de alte state în domeniul reformei administrației publice. În consecință, structura deplasărilor reprezentanților Ministerului Administrației și Internelor în străinătate a fost următoarea:

- Unitatea Centrală pentru Reforma Administrației Publice – 45% din totalul de deplasări;
- Direcția Generală Servicii de Interes General și Parteneriat cu Asociațiile Aleșilor Locali – 19% din totalul de deplasări;
- Direcția Generală Integrare Europeană și Relații Internaționale - 18,2% din totalul deplasărilor;
- Direcția pentru Politici Fiscale, Bugetare și Investiții Locale – 5,3% din totalul de deplasări;
- Direcția Management Resurse Umane – 4% din totalul de deplasări;
- Direcția Generală pentru Relațiile cu Prefecturile – 3,1% din totalul de deplasări;
- Direcția pentru Serviciile Publice Deconcentrate – 2,6% din totalul de deplasări;
- Direcția Comunicații și Informatică – 2,8% din totalul de deplasări.

Au fost negociate și semnate acorduri de cooperare cu structuri similare din Ungaria și Grecia.

c. Serviciul Programe Administrație Publică a organizat, în colaborare cu structurile asociative ale autorităților publice locale, următoarele reuniuni internaționale:

- **Conferința „Evoluții viitoare ale autonomiei locale în România”** – București, Palatul Parlamentului, 5 decembrie 2005;
- **„Forumul municipalităților și regiunilor din sud-estul Europei”** – Sinaia, 8-9 decembrie 2005;

d. Serviciul Programe Administrație Publică a asigurat secretariatul delegației României la Congresul Puterilor Locale și Regionale din Europa de pe lângă Consiliul Europei.

În relația cu Congresul Puterilor Locale și Regionale din Europa se poate evidenția faptul că și urmare a rolului activ al SPAP, a fost prevenită și stopată intenția Comisiei Instituționale a CPLRE de a organiza o misiune de monitorizare a României, ca urmare a sesizărilor făcute la CPLRE în legătură cu așa-zisele „presiuni politice ale actualei guvernări asupra aleșilor locali și județeni ai PSD și asupra funcționarilor publici”.

Programe de dezvoltare destinate comunităților locale în valoare de 220 de milioane de Euro

- Derularea programului „Proiectul de dezvoltare rurală”, în valoare de 53 milioane USD, implementat în 103 comune din cinci județe

- Derularea programului „Fondul de modernizare a administrației publice locale”, în valoare de 7,2 milioane de EURO (din care 4,8 milioane EURO din programul PHARE), implementat în 374 de localități
- Derularea programului de re tehnologizare a sistemelor centralizate de producere și distribuție a energiei termice, în valoare de 70 milioane EURO (o treime din totalul subvențiilor alocate pentru energie termică în bugetul de stat pe 2005), implementat în 62 de localități
- Derularea programului SAMTID faza I-a, în valoare de 40 milioane EURO, implementat în cinci județe
- Derularea procedurilor de contractare pentru programul SAMTID faza a II-a, în valoare de 56 milioane, care va fi implementat în alte cinci județe.