

**MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI
ȘI INTERNELOR**



Direcția Generală Integrare Europeană și Relații Internaționale

**Principalele concluzii
privind Raportul de monitorizare al Comisiei Europene referitor la stadiul
pregătirilor României pentru aderarea la Uniunea Europeană și
direcțiile prioritare de acțiune ale MAI**

Raportul de monitorizare al Comisiei Europene, din data de 16 mai 2006, evaluează progresele României, înregistrate în toate domeniile, de la ultimul Raport de monitorizare din 25 octombrie 2005. Raportul subliniază principalele realizări și evidențiază problemele care trebuie rezolvate de către țara noastră.

1. În ceea ce privește transpunerea și aplicarea legislației și standardelor europene, Raportul identifică trei stadii de pregătire:

a. domenii fără probleme - în care, fie că România este deja pregătită, fie că acțiunile derulate îi vor permite să fie pregătită în momentul aderării, cu condiția ca ritmul actual să se păstreze;

b. domenii în care sunt necesare eforturi sporite – autoritățile trebuie să accelereze ritmul reformelor în pregătirea aderării;

c. domenii ce provoacă îngrijorări serioase – aceste domenii necesită măsuri ferme pentru ca țara noastră să fie pregătită de aderare. Conform Raportului, deficiențele care persistă în aceste domenii trebuie tratate urgent, deoarece pot pune în pericol funcționarea corectă a politicilor UE și pot împiedica România să beneficieze în întregime de statutul său de stat membru.

2. Ministerul Administrației și Internelor a avut rolul de integrator pentru două domenii importante:

a. Capitolul Criterii politice, subcapitolul 2.4 – Reforma administrației publice;

b. Capitolul Justiție și Afaceri Interne.

Progresele înregistrate în domeniile de activitate aflate în competența exclusivă a MAI **sunt următoarele:**

a. Reforma administrației publice a trecut de la stadiul „domenii în care sunt necesare eforturi sporite” la stadiul „domenii fără probleme”.

b. În domeniul ordinii și siguranței publice au fost eliminate toate stegulețele roșii. Marea majoritate a activităților aflate în competența MAI, din domeniul Justiție și Afaceri Interne, sunt evaluate ca fiind „domenii fără probleme”. În categoria „domenii în care sunt necesare eforturi sporite” există o singură problemă aflată în competența MAI și anume: lupta împotriva traficului cu ființe umane.

În categoria „domenii ce provoacă îngrijorări serioase” nu figurează nici o problemă din domeniul de competență al Ministerului Administrației și Internelor.

3. Având în vedere progresele înregistrate de Ministerul Administrației și Internelor în procesul de pregătire pentru aderarea la Uniunea Europeană se pot formula următoarele concluzii:

a. În actualul mandat de guvernare, MAI și-a îndeplinit obligațiile ce îi reveneau din angajamentele asumate în procesul de negociere, atât în domeniul administrației publice, cât și în domeniul ordinii și siguranței publice.

b. Tratatul de Aderare, negociat de guvernarea anterioară, prevede că pentru România, la recomandarea Comisiei, **Consiliul UE poate să hotărască, cu majoritate calificată, aplicarea clauzei de salvagardare,** dacă nu se îndeplinesc cele 11 condiții cu care s-au închis capitolele de negociere Justiție și Afaceri Interne și Concurență. Menționăm că, **potrivit Tratatului de Aderare, pentru Bulgaria, activarea clauzei de salvagardare se poate face numai cu unanimitate de voturi.**

Dintre cele 11 condiții care puteau determina activarea clauzei de salvagardare, **patru se aflau în domeniul de competență exclusivă a MAI și anume:**

- implementarea Planului de Acțiune Schengen;
- asigurarea unui înalt nivel de control și supraveghere la viitoarele frontiere externe ale UE;
- stabilirea cadrului legal prin care să se delimiteze clar atribuțiile specifice jandarmeriei și poliției și sistemul de cooperare dintre acestea;
- dezvoltarea și implementarea unei strategii coerente multianuale anticriminalitate, care să determine reducerea rolului României ca țara de origine, tranzit și destinație a victimelor traficului de persoane.

În anul 2005 și în primele luni ale anului 2006, MAI a eliminat toate stegulețele roșii din domeniile sale de competență, pentru care putea fi activată clauza de salvagardare și **nu are nici o problemă înscrisă în categoria „domeniilor ce pot provoca îngrijorări serioase”.**

Apreciem că **Raportul de monitorizare al Comisiei Europene evaluează pozitiv activitățile desfășurate de MAI și evidențiază progresele semnificative înregistrate în domeniul reformei administrației publice și în cel al ordinii și siguranței publice.**

4. Având în vedere cele de mai sus, precum și experiența colaborării cu Comisia Europeană, **Direcția Generală Integrare Europeană și Relații Internaționale propune:**

a. Abordarea MAI să fie aceea de a demonstra exigență și determinare în realizarea tuturor măsurilor ce îi revin din planurile de activități privind integrarea europeană.

b. Planurile de activitate privind integrarea europeană ale MAI să fie actualizate în concordanță cu evaluările din Raport.

c. Să se pună un accent deosebit pe următoarele măsuri:

A. În domeniul administrației publice

1. Referitor la reforma administrației publice

- Adoptarea de către Parlamentul României a tuturor proiectelor de legi elaborate de către Ministerul Administrației și Internelor pentru domeniul reformei administrației publice;
- Elaborarea și adoptarea, în regim de urgență, a legislației secundare aferentă legilor enunțate mai sus;
- Elaborarea planurilor de acțiune pentru implementarea legilor privind reforma administrației publice;
- Concentrarea eforturilor pentru rezolvarea problemelor enunțate distinct în Raportul de monitorizare și anume:
 - nivelul scăzut de salarizare și sistemul de carieră în funcția publică, ce au importanță deosebită pentru etica profesională în administrația publică;
 - coordonarea slabă a formării generale a funcționarilor publici;

2. Referitor la contribuția MAI privind realizarea angajamentelor asumate de România în alte capitole de negociere:

a. Capitolul 3: Libera circulație a serviciilor

• Continuarea procesului de identificare și eliminare a barierelor în calea liberei circulații a serviciilor și a dreptului de stabilire, existente în actele normative adoptate de către autoritățile publice locale.

b. Capitolul 7: Agricultură

• Rezolvarea de către ANCPI a problemei semnalate în Raport și anume: „În pofida faptului că toate fotografiile realizate din avion sunt puse la dispoziție, pentru 36% din teritoriul țării,

fotografiile nu sunt utilizabile din cauza rezoluției nesatisfăcătoare, iar digitizarea s-a realizat doar pentru un procent de 40% din acestea”.

c. Capitolul 13 – Politici sociale și ocuparea forței de muncă

- Rezolvarea de către ANFP a problemei semnalate în Raport și anume: „România încă mai trebuie să verifice dacă vârsta de pensionare a funcționarilor publici trebuie adusă la nivel egal, conform principiului plății egale pentru muncă cu valoare egală, prevăzut în Tratat și în concordanță cu criteriile stabilite de către Curtea Europeană de Justiție.

d. Capitolul 14: Energia

- Continuarea acțiunilor privind restructurarea sistemului de producere și distribuție către populație a energiei termice.

- Continuarea procesului de monitorizare a sistemului de colectare a sumelor datorate de populație pentru energia termică.

e. Capitolul 22: Mediu

- Continuarea procesului de monitorizare a elaborării planurilor de conformare a calității apei potabile cu acquis-ul comunitar. Potrivit legislației în vigoare, planurile de conformare sunt realizate de către operatori sub coordonarea autorităților publice locale.

B. În domeniul ordinii și siguranței publice

1. Referitor la Capitolul 24: Cooperarea în domeniul justiției și afacerilor interne

a. Aplicarea acquis-ului Schengen și managementul viitoarelor frontiere externe ale UE

- Continuarea procesului de angajare de personal suplimentar și de pregătire profesională.
- Continuarea eforturilor de contractare a proiectelor de management al frontierei și de recrutare de personal specializat în IT și comunicare în vederea implementării sistemului de management al frontierei.

- Intensificarea eforturilor pentru asigurarea operaționalizării la termen (2009) a sistemului integrat de management al frontierei.

b. Cooperare polițienească și combaterea crimei organizate

- Implementarea regulilor privind recrutarea de personal, dezvoltarea carierei și salarizarea, atât la nivel central, cât și la nivel local.

- Continuarea procesului de pregătire profesională a agenților și ofițerilor de poliție.

- Stabilirea unui sistem coerent de colectare și analiză a diverselor statistici a infracțiunilor provenind de la toate structurile implicate.

c. Lupta împotriva drogurilor

- Întărirea capacității manageriale a Punctului Național Focal pe Droguri (Observatorul Român pentru Droguri și Toxicomanii din cadrul Agenției Naționale Antidrog).
- Accelerarea procesului de întărire a capacității administrative a tuturor agențiilor relevante implicate în implementarea Strategiei naționale de luptă împotriva drogurilor, în special în cazul instituțiilor implicate în reducerea ofertei și cererii de droguri.

2. Referitor la contribuția MAI privind realizarea angajamentelor asumate de România în îndeplinirea criteriilor de aderare – criterii politice și alte capitole de negociere

a. Criterii politice

Lupta împotriva traficului de ființe umane

- Consolidarea substanțială de către Agenția Națională de Prevenire a Traficului de Persoane și de Monitorizare a Asistenței Acordate Victimelor Traficului a sistemului de resurse umane și financiare și implementarea unui sistem IT care să stocheze informații legate de victimele returnate în România, pentru a li se putea acorda ajutor imediat.
- Consolidarea coordonării inter – instituționale.
- Elaborarea de statistici naționale mai coerente și responsabile, care ar putea conduce la îmbunătățirea planificării strategice a autorităților de aplicare a legii în domeniul luptei împotriva traficului de ființe umane.
- Raportarea combaterii comerțului cu ovule la principiul voluntariatului și a donațiilor neplătite de țesuturi și celule.
- Finalizarea investigațiilor privind cazurile de comerț cu ovule.

b. Capitolul 2: Libera circulație a persoanelor

- Definitivarea transpunerii acquis-ului în domeniul drepturilor cetățenilor UE și ale membrilor familiilor acestora de a se deplasa și de a avea reședința pe teritoriul unui stat membru.