

OBIECTIVELE MINISTERULUI ADMINISTRATIEI SI INTERNELOR IN DOMENIUL INTEGRARII EUROPENE PENTRU ANUL 2005

I. ORDINE SI SIGURANTA PUBLICA

Actiunile Ministerului Administratiei si Internelor in domeniul integrarii europene, pe componenta de ordine si siguranta publica, sunt conduse de doua obiective prioritare :

Semnarea Tratatului de Aderare pe 25 aprilie 2005;

Indeplinirea cu rigurozitate, la termenele stabilite, a angajamentelor asumate.

Au fost identificate anumite domenii prioritare, care vor fi monitorizate foarte strict si pe care se vor concentra actiunile viitoare:

1. Controlul si managementul frontierelor externe

Implementarea Planului de Actiune Schengen in concordanta cu acquis-ul si cu termenele asumate;

Modernizarea echipamentului si a infrastructurii la frontiera verde, albastra si la punctele de trecere a frontierei si definitivarea in acest sens a Planului multi-anual de investitii care va fi prezentat Comisiei in martie 2005;

Continuarea completarii posturilor vacante in vederea diminuarii deficitului global de personal si asigurarii unui nivel de incadrare a personalului cat mai apropiat de 100% la frontiera de est cu Ucraina, Moldova si litoralul Marii Negre;

Accelerarea politicii de combatere a coruptiei in cadrul Politiei de Frontiera si aplicarea eficienta a unor sanctiuni cu caracter preventiv.

2. Cooperare politieneasca

Asigurarea unui cadru legislativ clar privind sarcinile si cooperarea dintre Politie si Jandarmerie, inclusiv in ceea ce priveste implementarea legislatiei, si elaborarea si implementarea unui plan clar de recrutare pana la jumatatea anului 2005, pentru ambele institutii, in scopul de a face progrese considerabile pentru ocuparea celor 7000 de posturi vacante din Politie si a celor 18000 de posturi vacante din Jandarmerie pana la data aderarii;

Continuarea modernizării managementului resurselor umane în cadrul MAI, în special în domeniile recrutării, dezvoltării carierei și salarizării;

Stabilirea unui sistem coerent de colectare și analiză a datelor privind infracționalitatea în toate structurile Ministerului Administrației și Internelor;

Întărirea capacității structurilor de poliție, în special pentru lupta împotriva crimei organizate, prin continuarea îmbunătățirii capacității de analiză a informațiilor, prin operationalizarea totală a programului de protecție a martorilor, asigurând structurilor responsabile resursele umane și financiare necesare;

Intensificarea eforturilor în lupta împotriva corupției și a conduitei necorespunzătoare la toate nivelele MAI.

3. Migrație

Recrutarea și pregătirea corespunzătoare a unui număr suficient de personal în vederea completării pozițiilor vacante;

Implementarea Strategiei privind migrația, în conformitate cu termenele limită stabilite în Planul de Acțiune;

Adoptarea măsurilor necesare pentru combaterea eficientă a imigrației ilegale.

4. Azil

Recrutarea și pregătirea noului personal al ONR, în conformitate cu angajamentele asumate;

Accelerarea implementării sistemului EURODAC și adoptarea Planului de implementare a EURODAC, cel târziu până la sfârșitul anului 2005;

Intensificarea coordonării și cooperării între instituțiile responsabile în probleme de azil.

5. Droguri

Elaborarea si punerea in aplicare a unui Plan de actiune pentru implementarea noii Strategii nationale anti-drog 2005-2012, in concordanta cu noul Plan de actiune 2005-2012 al UE;

Imbunatatirea capacitatii agentiilor de punere in aplicare a legii existente la frontiera de a captura droguri, inclusiv prin instruirea si echiparea acestora;

Furnizarea unor statistici coerente si detaliate care sa permita cuantificarea progreselor inregistrate in acest domeniu.

Punctul nodal al inchiderii negocierilor cu Romania l-a constituit adoptarea a doua clauze de salvagardare, dintre care una cu o pondere prioritara pe Cap.24-JAI. Aceasta clauza specifica de siguranta poate fi activata, cu votul majoritatii calificate a Consiliului UE, de neindeplinirea oricarei din urmatoarele sapte cerinte si poate intarzia cu un an, aderarea Romaniei la UE. Aceste sapte cerinte, enuntate sumar, sunt:

Implementarea Planului de Actiune Schengen;

Asigurarea unui nivel ridicat al controlului si al supravegherii la viitoarele frontiere externe ale UE si redactarea unui plan multi-anual de investitii;

Elaborarea si implementarea unui Plan de actiune si a unei Strategii integrate si actualizate pentru reforma sistemului judiciar;

Accelerarea luptei impotriva coruptiei si in special impotriva coruptiei la nivel inalt;

Realizarea unui audit independent asupra rezultatelor si impactului generate de actuala Strategie Nationala Anticoruptie.

Asigurarea unui cadru legislativ clar privind sarcinile si cooperarea dintre politie si jandarmerie, precum si elaborarea si implementarea unui plan clar de recrutare care sa permita progrese semnificative in completarea deficitului de personal la aceste structuri;

Elaborarea si implementarea unei strategii multi-anuale coerente impotriva criminalitatii.

Conform mecanismului de monitorizare agreat la sfarsitul anului trecut, Romania va prezenta Comisiei Europene, la fiecare sase luni, rapoarte detaliate, referitoare la progresele intreprinse in anumite sectoare si informari detaliate privind anumite probleme punctuale apartinand Capitolului 24-Justitie si afaceri interne. Primul raport al progreselor va fi transmis la 1 iunie 2005.

Recent, Romania a transmis Comisiei Europene tabelul de monitorizare completat, document care reprezinta sistematizarea observatiilor transmise prin intermediul ultimei Pozitii Comune pe Cap. 24, la care se adauga acquis-ul UE adoptat in perioada 2003 - 2004, fata de care Romania si-a asumat angajamentul de a-l adopta pana la aderare. Tabelele de monitorizare reprezinta un alt instrument de monitorizare a angajamentelor asumate de Romania.

II. ADMINISTRATIE PUBLICA

In domeniul administratiei publice nu exista acquis comunitar. Tarile candidate la Uniunea Europeana trebuie sa indeplineasca, insa, niste standarde, in scopul alinierii administratiilor lor publice la cele ale statelor membre ale Uniunii Europene.

In timp, s-au stabilit o serie de elemente cheie ale unei bune guvernari in statele democratice. In ciuda lipsei unui acquis comunitar, aceste elemente au stabilit niste principii clare ale administratiei publice, cu traditii legislative si sisteme de guvernare diferite. Aceste principii acceptate de catre statele membre ale Uniunii Europene, au fost definite si redefinite de catre jurisprudenta Curtilor Judecatoresti Nationale, precum si de catre jurisprudenta Curtii Europene de Justitie.

Principiile comune ale administratiei publice in statele membre ale Uniunii Europene constituie conditiile unui "Spatiu Administrativ European". Pentru a implementa acquis-ul comunitar in toate domeniile, Romania trebuie sa aiba o administratie publica moderna, eficace si eficienta. Aceasta se poate realiza numai prin includerea acestor principii in institutii si in procedurile administrative la toate nivelurile.

Cele mai importante principii pe care si Romania, in calitatea sa de stat candidat, trebuie sa le respecte si sa le incorporeze in toate actele normative care reglementeaza domeniul administratiei publice pot fi sistematizate in urmatoarele categorii:

incredere si previzibilitate - principiile cuprinse in aceasta categorie sunt: administrare prin lege, principiul proportionalitatii, principiul termenului limita in luarea deciziilor;

deschidere si transparenta;

responsabilitate;

eficienta si eficacitate.

Reforma administratiei publice este o conditie pentru indeplinirea, de catre Romania, a criteriilor politice pentru aderarea la Uniunea Europeana, in anul 2007.

Strategia Guvernului Romaniei pentru accelerarea reformei administratiei publice se concentreaza pe trei piloni:

reforma functiei publice;

procesul de descentralizare / deconcentrare;

elaborarea politicilor publice.

Pentru fiecare dintre aceste domenii, au fost identificate masuri si actiuni pentru implementarea Strategiei. Acestea sunt cuprinse in Planul de actiuni - parte integranta a Strategiei, aprobata prin H.G. nr. 699 / 2004.